



Resolución Ministerial N° 160-2012-MC

Lima, 25 ABR. 2012

Visto, el Memorando N° 152-2012-DRC-AYA/MC, de fecha 15 de febrero de 2012, remitido por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho; y, el Informe N° 050-2012-DGFC/V MPCIC/MC, de fecha 14 de marzo de 2012, de la Dirección General de Fiscalización y Control;

CONSIDERANDO:

Que, el inmueble ubicado en el Jr. Miguel Untiveros cuadra 01 esquina con el Jr. Razhuillca cuadra 02 del distrito y provincia de Huanta, departamento de Ayacucho es parte integrante del Ambiente Urbano Monumental y de la Zona Monumental de Huanta, declarados por Resolución Directoral Nacional N° 802/INC de fecha 02 de agosto de 2011, publicada en el diario oficial El Peruano el 18 de agosto de 2011, por lo que se encuentra amparado por la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación;

Que, a través del Informe Técnico N° 520-2011-LCAS-DPMH-DRC-AY/MC del 06 de diciembre de 2011, el responsable del área de Arquitectura del Departamento de Patrimonio Monumental e Histórico de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho dio cuenta de la inspección ocular realizada el día 02 de noviembre de 2011 al predio ubicado en el Jr. Miguel Untiveros cuadra 01 esquina Jr. Razhuillca cuadra 02, distrito y provincia de Huanta, departamento de Ayacucho, donde se pudo constatar la construcción de una obra nueva de cuatro pisos con muros de ladrillo y estructura de concreto armado; volado corrido desde el segundo hasta el cuarto nivel; esquina con ochave de base semicircular; techo de losa aligerada horizontal; puertas y ventanas del primer nivel enrollables; vanos de esquina con percepción horizontal y estructuras de columna con proyección a más altura; las cuales carecen de la autorización del Ministerio de Cultura. Asimismo, indica que las obras han sido ejecutadas por el señor José Huguier Sánchez Chávez;

Que, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho emitió el Oficio N° 611-2011-DRC-AY/MC del 03 de noviembre de 2011, por medio del cual solicita al señor Carlos Alberto Rúa Carbajal, Alcalde de la Municipalidad Provincial de Huanta, que remita toda la información que tenga referida al inmueble ubicado en el Jr. Miguel Untiveros cuadra 01 esquina Jr. Razhuillca cuadra 02, distrito y provincia de Huanta, departamento de Ayacucho, (numeración, nombre y apellido del propietario, las autorizaciones emitidas, etc);

Que, por Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC, de fecha 14 de diciembre de 2011, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra el señor José Huguier Sánchez Chávez por la presunta comisión de la infracción prevista en el literal f) del Artículo 49.1° de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación;



Que, los días 26 y 27 de diciembre de 2011, el administrado presenta escritos solicitando que para mejor sustentar sus descargos le expidan documentos y se prorrogue el plazo establecido en la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC en siete (7) días más;

Que, con fecha 29 de diciembre de 2011, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho emitió el Oficio N° 799-2011-DRC-AYA/MC donde comunica al administrado que se le otorga el plazo ampliatorio de siete (7) días hábiles para que presente sus descargos;

Que, el señor José Huguier Sánchez Chávez presenta sus descargos el día 16 de enero de 2012;

Que, mediante Informe Técnico N° 075-2012-LCAS-DPMH-DRC-AYA/MC del 10 de febrero de 2012, el responsable del área de Arquitectura del Departamento de Patrimonio Monumental e Histórico de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho concluye que no están facultados para iniciar el Procedimiento Administrativo Sancionador, por lo que no tiene sentido emitir opinión sobre el descargo presentado por el administrado;

Que, a través del Informe N° 033-2012-RPT-LEG-DRC-AYA/MC, de fecha 13 de febrero de 2012, la asesoría legal de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho concluye que el Superior Jerárquico debe declarar la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC, así como de todo lo actuado con posterioridad a ella, por cuanto ha sido emitida por órgano incompetente conforme lo dispuesto en el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura aprobado por Resolución Ministerial N° 001-2011-MC;

Que, por razón del Memorando N° 152-2012-DRC-AYA/MC del 15 de febrero de 2012, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho remite el expediente al Despacho Ministerial que con la finalidad de que se continúe con la tramitación del procedimiento;

Que, el 14 de marzo de 2012, la Dirección General de Fiscalización y Control emitió el Informe N° 050-2012-DGFC/VMPIC/MC donde comunica al Despacho Ministerial que de acuerdo a lo dispuesto en el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura corresponde a su Despacho declarar la nulidad de la Resolución emitida por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho;

Que, con relación a la facultad sancionadora conferida a las Direcciones Regionales de Cultura debe tenerse en cuenta que por Resolución Directoral Nacional N° 1405/INC del 23 de diciembre de 2004, modificada por Resolución Directoral Nacional N° 632/INC, de fecha 21 de mayo de 2007, se aprobó el Reglamento General de Aplicaciones de Sanciones Administrativas por Infracciones en contra del Patrimonio Cultural de la Nación. El Artículo 20° del citado Reglamento indicaba los órganos instructores, encontrando dentro de éstos a las





Resolución Ministerial N° 160-2012-MC

Direcciones del Instituto Nacional de Cultura en las Regiones, siempre y cuando estas últimas contaran con algún profesional en la materia. Asimismo, el Artículo 23° establecía que los órganos sancionadores eran: La Dirección de Defensa del Patrimonio Histórico y las Direcciones del Instituto Nacional de Cultura en las Regiones cuando contaran en su estructura con un órgano técnico en la materia o con un órgano consultivo con facultad para proponer sanciones, actuando este último conforme a lo que disponía el reglamento en lo que le fuere aplicable;

Que, al entrar en vigencia la Ley N° 29565, Ley de creación del Ministerio de Cultura, se estableció en su Undécima Disposición Complementaria que: "Los documentos de gestión de las entidades públicas que se fusionen o extingan por absorción, continuaban vigentes hasta la dación de los nuevos documentos de gestión". De acuerdo a lo manifestado, todos los documentos del Instituto Nacional de Cultura que constituían documentos de gestión (entre ellos el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Cultura) continuaron vigentes;

Que, el Decreto Supremo N° 001-2011-MC que aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura, en su Única Disposición Complementaria Derogatoria derogó expresamente el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Cultura aprobado por Decreto Supremo N° 017-2003-ED y sus demás normas complementarias y modificatorias, como también los demás documentos de gestión de similar naturaleza de las entidades y órganos fusionados en el Ministerio de Cultura mediante Decreto Supremo N° 001-2010-MC, modificado por Decreto Supremo N° 002-2010-MC. Asimismo, con su emisión se derogó tácitamente las potestades sancionadoras conferidas a las Direcciones Regionales de Cultura por cuanto dicha función le fue conferida exclusivamente a la Dirección Control y Supervisión - en su calidad de órgano instructor - así como a la Dirección General de Fiscalización y Control - en su calidad de órgano sancionador - conforme lo dispuesto en los Artículos 67° y 68° del Reglamento de Organización y Funciones;

Que, conforme a lo señalado, queda acreditado que las Direcciones Regionales de Cultura han perdido competencia respecto a las potestades sancionadoras con la entrada en vigencia del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura;

Que, en lo que respecta a la tramitación del procedimiento debemos indicar que de la revisión de la documentación remitida se desprende que la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho a través de la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC, de fecha 14 de diciembre de 2011, dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra el señor José Huguier Sánchez Chávez por la presunta infracción prevista en el inciso f) del Artículo 49.1° de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación, cometida en el inmueble sito en el Jr. Miguel Untiveros cuadra 01 esquina con el Jr. Razuhuillca cuadra 02 del distrito y provincia de Huanta, departamento de Ayacucho;



Que, la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC ha sido emitida el 14 de diciembre de 2011; es decir, luego de la entrada en vigencia del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura aprobado por Decreto Supremo N° 001-2011-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 13 de mayo de 2011;

Que, en virtud a lo señalado debe entenderse que al momento de expedir la Resolución Directoral Regional, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho carecía de competencia para emitir el referido acto administrativo, lo cual determina que el acto contraviene dispositivos constitucionales y legales ya que incumple lo prescrito en el inciso 1) del Artículo 3° de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, que regula los requisitos de validez del acto administrativo, que en cuanto a la competencia indica: "Debe ser emitido por el órgano facultado en razón de la materia, territorio, grado, tiempo o cuantía, a través de la autoridad regularmente nominada al momento del dictado y en caso de órganos colegiados, cumpliendo los requisitos de sesión, quórum y deliberación indispensables para su emisión";

Que, la precitada Resolución se encuentra inmersa en la causal prevista en el inciso 2 del Artículo 10° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, que establece: "son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, el defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez"; por tal motivo, corresponde declarar la nulidad de la referida Resolución Directoral Regional; así como, de todo lo actuado posteriormente, debiendo retrotraerse el procedimiento hasta la emisión del Informe Técnico N° 520-2011-LCAS-DPMH-DRC-AY/MC del 06 de diciembre de 2011, que fuera emitido por el responsable del Área de Arquitectura del Departamento de Patrimonio Monumental e Histórico de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho, debido a que el procedimiento registra un vicio insalvable que afecta su tramitación y atenta contra el interés público, ya que el bien jurídico constituye un bien integrante del Patrimonio Cultural de la Nación;

Que, de otro lado, en lo que atañe a los funcionarios que participaron en el procedimiento administrativo tramitado por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho, se debe tener presente que el numeral 11.3 del Artículo 11° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, precisa que: "11.3 La resolución que declara la nulidad, además dispondrá lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad del emisor del acto inválido". Por tanto, al haberse emitido la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC, de fecha 14 de diciembre de 2011, contraviniendo lo dispuesto en el numeral 1 del Artículo 3° de la Ley N° 27444, al haber sido expedido por órgano incompetente, debe evaluarse la responsabilidad del funcionario que lo ejecutó correspondiendo a la Oficina de Recursos Humanos efectuar tal evaluación, así como, el determinar las acciones a seguir;

Que, mediante Informe N° 209-2012-OGAJ-SG/MC, de fecha 27 de marzo de 2012, la Oficina General de Asesoría Jurídica señaló que se han advertido vicios





Resolución Ministerial N° 160-2012-MC

que conllevan a declarar la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC, de fecha 14 de diciembre de 2011 y de todo lo actuado posteriormente, debiendo retrotraerse el procedimiento hasta la emisión del Informe Técnico N° 520-2011-LCAS-DPMH-DRC-AY/MC del 06 de diciembre de 2011, elaborado por el responsable del Área de Arquitectura del Departamento de Patrimonio Monumental e Histórico de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho. Asimismo, se debe remitir el expediente a la Dirección General de Fiscalización y Control para su evaluación y de considerarlo pertinente expedir la Resolución de inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor Jose Huguier Sánchez Chávez;

Que, por Ley N° 29565 se creó el Ministerio de Cultura, el cual constituye un organismo del Poder Ejecutivo con personería jurídica de derecho público, pliego presupuestal del Estado. A través del Decreto Supremo N° 001-2010-MC se aprobó la fusión del Ministerio de Cultura, bajo la modalidad de absorción, con el Instituto Nacional de Cultura proceso que concluyó el 30 de setiembre de 2010, por lo que todo procedimiento administrativo posterior a dicha fecha se entiende realizado con el Ministerio de Cultura;

Estando a lo visado por la Directora General (e) de la Oficina General de Asesoría Jurídica;

De conformidad con lo establecido en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación; la Ley N° 29565, Ley de creación del Ministerio de Cultura; el Decreto Supremo N° 011-2006-ED, Reglamento de la Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación; el Decreto Supremo N° 001-2010-MC que aprueba la fusión del Instituto Nacional de Cultura con el Ministerio de Cultura y el Decreto Supremo N° 001-2011-MC, que aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura; la Resolución Directoral Nacional N° 1405/INC, modificada por Resolución Directoral Nacional N° 632/INC, que aprueba el Reglamento General de aplicación de sanciones administrativas por infracciones en contra del Patrimonio Cultural de la Nación;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 036-DRC-AYA/MC, de fecha 14 de diciembre de 2011, así como de todo lo actuado posteriormente, debiendo retrotraerse el procedimiento hasta la emisión del Informe Técnico N° 520-2011-LCAS-DPMH-DRC-AY/MC, por las razones expuestas en la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Disponer que una vez notificada la presente Resolución, el expediente sea remitido a la Dirección General de Fiscalización y Control para su evaluación y de considerarlo pertinente se expida la Resolución de



inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor José Huguier Sánchez Chávez.



ARTÍCULO TERCERO.- Disponer las acciones pertinentes para el deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar por las causas que dieron origen a la nulidad de la Resolución Directoral Regional antes citada y de todo lo actuado con posterioridad a la misma.

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE.

LUIS ALBERTO PEIRANO FALCONI
Ministro de Cultura