



Resolución Ministerial N° 159-2012-MC

Lima, 25 ABR. 2012

Visto, el Memorando N° 153-2012-DRC-AYA/MC, de fecha 15 de febrero de 2012, remitido por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho; y, el Informe N° 047-2012-DGFC/VMPCIC/MC, de fecha 13 de marzo de 2012, de la Dirección General de Fiscalización y Control;

CONSIDERANDO:

Que, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho emitió el Oficio N° 384-2011-DRC-AY/MC del 16 de setiembre de 2011, por medio del cual comunica al señor Edgar Pelayo Sánchez Cruz, Alcalde de la Municipalidad Distrital de Luricocha, de la realización de una inspección ocular en el terreno ubicado en el Lote 03, Mz. X del Centro Poblado de Huayllay, habiéndose constatado que en la superficie del terreno se presentan restos cerámicos de factura llana o burda, los cuales se hallan descontextualizados; sin embargo, se señala que es necesario presentar un Plan de Monitoreo Arqueológico al momento de iniciar los trabajos de nivelación de terreno y la excavación de zanjas de cimentación con el objetivo de registrar detalladamente la naturaleza de los estratos culturales; recomendando que dichos trabajos sean realizados de forma manual;

Que, a través del Informe Técnico N° 147-2011-MBA-AQRL-DRC-AYAC/MC del 08 de noviembre de 2011, la antropóloga Marcelina Berrocal Avilés de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho comunica que con motivo de realizar el viaje de inspección en la Comunidad de Qarasenqa tuvo la oportunidad de constatar que en el Centro Poblado de Huayllay del distrito de Luricocha se viene construyendo el puesto de salud del referido Centro Poblado. De otro lado, indica que mediante Oficio N° 384-2011-DRC-AY/MC, se recomendó a la Municipalidad Distrital de Luricocha que realizará el Plan de Monitoreo Arqueológico durante la remoción de tierras y excavación de zanjas, sin embargo, a la fecha viene ejecutando las obras sin tener en consideración la recomendación efectuada, por lo que sugiere dar inicio al procedimiento administrativo sancionador;

Que, por Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC, de fecha 19 de diciembre de 2011, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra la Municipalidad Distrital de Luricocha por la presunta comisión de la infracción prevista en el literal g) del Artículo 49.1° de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación;

Que, con fecha 26 de enero de 2012, la Municipalidad Distrital de Luricocha debidamente representada por su alcalde señor Edgar Pelayo Sánchez Cruz, formula sus descargos;

Que, el 01 de febrero de 2012, el asesor legal de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho señala que el Departamento de Arqueología debe emitir



opinión sobre los descargos presentados, para el pronunciamiento e informe sobre la procedencia o no de la sanción;

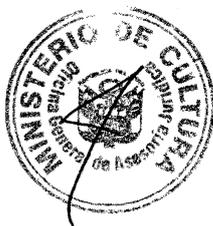
Que, mediante Informe N° 021-2012-MBA-AQRL-DRC-AYAC/MC, de fecha 14 de febrero de 2012, se indica que la argumentación del descargo está basada principalmente en la función que desempeña el alcalde como autoridad local; asimismo, considera que existe responsabilidad tanto en el Alcalde como en los miembros del núcleo ejecutor, pues es con ellos con quién se coordinó directamente la ejecución del Monitoreo Arqueológico existiendo la falta contra el Patrimonio Cultural;

Que, en mérito al Informe N° 036-2012-RPT-LEG-DRC-AYA/MC del 15 de febrero de 2012, el Asesor Legal de la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho señaló que de acuerdo a lo establecido en el Reglamento de Organizaciones y Funciones del Ministerio de Cultura, en concordancia con la Resolución Ministerial N° 291-2011-MC, de fecha 19 de agosto de 2011, publicada en el diario oficial El Peruano el 21 de agosto de 2011, corresponde únicamente a las Direcciones Regionales de Cultura emitir los informes técnicos y legales para elevarlos a la Dirección de Control y Supervisión perteneciente a la Dirección General de Fiscalización y Control para la instrucción de los procedimientos administrativos sancionadores iniciados; por lo tanto, corresponde al Superior Jerárquico declarar la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC del 19 de diciembre de 2011, que da inicio al procedimiento administrativo sancionador;

Que, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho mediante Memorando N° 153-2012-DRC-AYA/MC del 15 de febrero de 2012, remite el expediente al Despacho Ministerial para continuar con el trámite correspondiente;

Que, por medio del Informe N° 047-2012-DGFC-VMPCIC/MC, de fecha 13 de marzo de 2012, la Dirección General de Fiscalización y Control comunica que de acuerdo a lo dispuesto en el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura corresponde al Despacho Ministerial declarar la nulidad de la Resolución emitida por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho;

Que, con relación a la facultad sancionadora conferida a las Direcciones Regionales de Cultura debe tenerse en cuenta que por Resolución Directoral Nacional N° 1405/INC del 23 de diciembre de 2004, modificada por Resolución Directoral Nacional N° 632/INC, de fecha 21 de mayo de 2007, se aprobó el Reglamento General de Aplicaciones de Sanciones Administrativas por Infracciones en contra del Patrimonio Cultural de la Nación. El Artículo 20° del citado Reglamento indicaba los órganos instructores, encontrando dentro de éstos a las Direcciones del Instituto Nacional de Cultura en las Regiones, siempre y cuando estas últimas contaran con algún profesional en la materia. Asimismo, el Artículo 23° establecía que los órganos sancionadores eran: La Dirección de Defensa del Patrimonio Histórico y las Direcciones del Instituto Nacional de Cultura en las Regiones cuando contaran en su estructura con un órgano técnico en la materia o





Resolución Ministerial N° 159-2012-MC

con un órgano consultivo con facultad para proponer sanciones, actuando este último conforme a lo que disponía el reglamento en lo que le fuere aplicable;

Que, al entrar en vigencia la Ley N° 29565, Ley de creación del Ministerio de Cultura, se estableció en su Undécima Disposición Complementaria que: "Los documentos de gestión de las entidades públicas que se fusionen o extingan por absorción, continuaban vigentes hasta la dación de los nuevos documentos de gestión". De acuerdo a lo manifestado, todos los documentos del Instituto Nacional de Cultura que constituían documentos de gestión (entre ellos el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Cultura) continuaron vigentes;

Que, el Decreto Supremo N° 001-2011-MC que aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura, en su Única Disposición Complementaria Derogatoria derogó expresamente el Reglamento de Organización y Funciones del Instituto Nacional de Cultura aprobado por Decreto Supremo N° 017-2003-ED y sus demás normas complementarias y modificatorias, como también los demás documentos de gestión de similar naturaleza de las entidades y órganos fusionados en el Ministerio de Cultura mediante Decreto Supremo N° 001-2010-MC, modificado por Decreto Supremo N° 002-2010-MC. Asimismo, con su emisión se derogó tácitamente las potestades sancionadoras conferidas a las Direcciones Regionales de Cultura por cuanto dicha función le fue conferida exclusivamente a la Dirección Control y Supervisión - en su calidad de órgano instructor - así como a la Dirección General de Fiscalización y Control - en su calidad de órgano sancionador - conforme lo dispuesto en los Artículos 67° y 68° del Reglamento de Organización y Funciones;

Que, conforme a lo señalado, queda acreditado que las Direcciones Regionales de Cultura han perdido competencia respecto a las potestades sancionadoras con la entrada en vigencia del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura;

Que, en lo que respecta a la tramitación del procedimiento debemos indicar que de la revisión de la documentación remitida se desprende que la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho a través de la Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC, de fecha 19 de diciembre de 2011, dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra la Municipalidad Distrital de Luricocha por la presunta infracción prevista en el inciso g) del Artículo 49.1° de la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación;

Que, la Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC ha sido emitida el 19 de diciembre de 2011; es decir, luego de la entrada en vigencia del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura aprobado por Decreto Supremo N° 001-2011-MC, publicado en el diario oficial El Peruano el 13 de mayo de 2011;



Que, en virtud a lo señalado debe entenderse que al momento de expedir la Resolución Directoral Regional, la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho carecía de competencia para emitir el referido acto administrativo, lo cual determina que el acto contraviene dispositivos constitucionales y legales ya que incumple lo prescrito en el inciso 1) del Artículo 3º de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, que regula los requisitos de validez del acto administrativo, que en cuanto a la competencia indica: "Debe ser emitido por el órgano facultado en razón de la materia, territorio, grado, tiempo o cuantía, a través de la autoridad regularmente nominada al momento del dictado y en caso de órganos colegiados, cumpliendo los requisitos de sesión, quórum y deliberación indispensables para su emisión";

Que, la precitada Resolución se encuentra inmersa en la causal prevista en el inciso 2 del Artículo 10º de la Ley del Procedimiento Administrativo General, que establece: "son vicios del acto administrativo, que causan su nulidad de pleno derecho, el defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez"; por tal motivo, corresponde declarar la nulidad de la referida Resolución Directoral Regional; así como, de todo lo actuado posteriormente, debiendo retrotraerse el procedimiento hasta la emisión del Informe N° 147-2011-MBA-AQRL-DRC-AYAC/MC del 08 de noviembre de 2011, emitido por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho, debido a que el procedimiento registra un vicio insalvable que afecta su tramitación y atenta contra el interés público, ya que el bien jurídico constituye un bien integrante del Patrimonio Cultural de la Nación;

Que, de otro lado, en lo que atañe a los funcionarios que participaron en el procedimiento administrativo tramitado por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho, se debe tener presente que el numeral 11.3 del Artículo 11º de la Ley del Procedimiento Administrativo General, precisa que: "11.3 La resolución que declara la nulidad, además dispondrá lo conveniente para hacer efectiva la responsabilidad del emisor del acto inválido". Por tanto, al haberse emitido la Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC, de fecha 19 de diciembre de 2011, contraviniendo lo dispuesto en el numeral 1 del Artículo 3º de la Ley N° 27444, al haber sido expedido por órgano incompetente, debe evaluarse la responsabilidad del funcionario que lo ejecutó correspondiendo a la Oficina de Recursos Humanos efectuar tal evaluación, así como, el determinar las acciones a seguir;

Que, mediante Informe N° 206-2012-OGAJ-SG/MC, de fecha 27 de marzo de 2012, la Oficina General de Asesoría Jurídica señaló que se han advertido vicios que conllevan a declarar la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC, de fecha 19 de diciembre de 2011 y de todo lo actuado posteriormente, debiendo retrotraerse el procedimiento hasta la emisión del Informe N° 147-2011-MBA-AQRL-DRC-AYAC/MC del 08 de noviembre de 2011, expedida por la Dirección Regional de Cultura de Ayacucho. Asimismo, se debe remitir el expediente a la Dirección General de Fiscalización y Control para su evaluación y de considerarlo pertinente expedir la Resolución de inicio de procedimiento administrativo sancionador contra la Municipalidad Distrital de Luricocha;





Resolución Ministerial N° 159-2012-MC

Que, por Ley N° 29565 se creó el Ministerio de Cultura, el cual constituye un organismo del Poder Ejecutivo con personería jurídica de derecho público, pliego presupuestal del Estado. A través del Decreto Supremo N° 001-2010-MC se aprobó la fusión del Ministerio de Cultura, bajo la modalidad de absorción, con el Instituto Nacional de Cultura, proceso que concluyó el 30 de setiembre de 2010, por lo que todo procedimiento administrativo posterior a dicha fecha se entiende realizado con el Ministerio de Cultura;

Estando a lo visado por la Directora General (e) de la Oficina General de Asesoría Jurídica;

De conformidad con lo establecido en la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General; la Ley N° 28296, Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación; la Ley N° 29565, Ley de creación del Ministerio de Cultura; el Decreto Supremo N° 011-2006-ED, Reglamento de la Ley General del Patrimonio Cultural de la Nación; el Decreto Supremo N° 001-2010-MC que aprueba la fusión del Instituto Nacional de Cultura con el Ministerio de Cultura y el Decreto Supremo N° 001-2011-MC, que aprobó el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de Cultura; la Resolución Directoral Nacional N° 1405/INC, modificada por Resolución Directoral Nacional N° 632/INC, que aprueba el Reglamento General de aplicación de sanciones administrativas por infracciones en contra del Patrimonio Cultural de la Nación;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar la nulidad de la Resolución Directoral Regional N° 038-DRC-AYA/MC, de fecha 19 de diciembre de 2011, así como de todo lo actuado posteriormente, debiendo retrotraerse el procedimiento hasta la emisión del Informe N° 147-2011-MBA-AQRL-DRC-AYAC/MC, por las razones expuestas en la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- Disponer que una vez notificada la presente Resolución, el expediente sea remitido a la Dirección General de Fiscalización y Control para su evaluación y de considerarlo pertinente se expida la Resolución de inicio de procedimiento administrativo sancionador contra la Municipalidad Distrital de Luricocha.

ARTÍCULO TERCERO.- Disponer las acciones pertinentes para el deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar por las causas que dieron origen a la nulidad de la Resolución Directoral Regional antes citada y de todo lo actuado con posterioridad a la misma.

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE.




LUIS ALBERTO PEIRANO FALCONI
Ministro de Cultura